

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Emniyet Genel Müdürlüğü

18 Ocak 2017

Sayı : 47227715-88025-63246 - 6
Konu : 680 Sayılı KHK'nin Uygulanması
Hakkında Genelge

/01/2017

06.01.2017 tarihli ve 29940 Mükerrer Sayılı Resmi Gazetede Yayımlanan 680 Sayılı KHK ile 5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun'un bazı maddelerinde düzenlemeler yapılmıştır. Yapılan düzenlemeler sonrasında uygulamada yapılacak iş ve işlemlere dair hususlar aşağıda belirtilmiştir.

1. Kanununun 5. Maddesi birinci fıkrasında yapılan düzenleme ile eğitimciler ve şirket tüzel kişi ortağının yetkilendirdiği temsilcilerde de 10. Maddenin birinci fıkrasının (a), (d) ve (h) bentlerinde belirtilen şartlar aranacaktır. Bu doğrultuda:

1.1. Eğitimcilerde, Yönetmeliğin Ek-11 ve Ek-13'ünde yer alan "Eğitim Müfredatındaki Uzman Öğreticinin Niteliği" bölümünde belirtilen şartlara ilave olarak Kanununun 10. Maddesi birinci fıkrasının (a), (d) ve (h) bentlerinde belirtilen şartlar aranacaktır.

1.2. Eğitim kurumlarınca hali hazırda eğitici olarak bildirilen kişilerin güvenlik soruşturması ve arşiv araştırması genelgenin yayımı tarihinden itibaren iki ay içerisinde yapılacaktır.

1.3. Genelgenin yayım tarihinden önce bildirim yapılan eğitimciler için sadece arşiv araştırması yapılarak sonucu olumlu olanların bildirildikleri dönem için eğitici bildirimleri kabul edilecektir. Arşiv araştırması yapılan bu eğitimciler için ayrıca 1.2. madde kapsamında işlem tesis edilecektir.

1.4. Haklarında güvenlik soruşturması ve arşiv araştırması yapılmamış olan yeni eğitimciler eğitim kurumlarınca kurs döneminden en az 1 ay önce valiliğe bildirilecektir.

1.5. Eğitimcilerin güvenlik soruşturması ve arşiv araştırması her 5 yılda bir ve ihtiyaç duyulduğu takdirde her zaman yapılacaktır.

1.6. Güvenlik soruşturması ve arşiv araştırması yapılacak eğitimcilerden, Güvenlik Soruşturması ve Arşiv Araştırması Yönetmeliğinin Ek-1'inde bulunan "Güvenlik Soruşturması ve Arşiv Araştırma Formu" istenecektir.

2. Kanununun 5. Maddesine eklenen yeni fıkra ile yöneticilerin sadece bir faaliyet izin belgesinde yönetici unvanı alabilecekleri düzenlenmiştir. Bu doğrultuda;

2.1. 2012/42 nolu Birleştirilmiş Genelgenin. "Görev Yapılabilecek Yer Sayısı" başlıklı 18.1 maddesinde yer alan "Aynı ilde, aynı tüzel kişilik üzerinden faaliyet gösteren özel güvenlik şirketinin, eğitim kurumunun ve alarm izleme merkezinin kurucuları da aynı ise; bir kişi bu yerlerde yönetici olabilecek, bunun dışındaki hallerde ise yöneticiler sadece bir yerde görev yapabileceklerdir." hükmü iptal edilmiştir.

2.2. Hâlihazırda birden fazla faaliyet izin belgesinde yönetici olarak yer alan kişilerle ilgili olarak, Kanunun "Özel güvenlik şirketleri" başlıklı 5. Maddesi 4. Fıkrasında yer alan "Kurucu ve yöneticilerde aranan şartların kaybedilmesi halinde iki ay içinde eksiklik giderilmediği veya bu kurucu ve yöneticiler değiştirilmediği takdirde faaliyet izni iptal edilir." hükmüne istinaden şirketlere tebligat yapılarak iki ay süre verildikten sonra gerekli değişikliğin yapılmaması durumunda faaliyet izin belgeleri iptal edilecektir.

6. Kanununun 10. Maddesi birinci fıkrasında yapılan düzenleme ile daha önce sadece özel güvenlik görevlisi, kurucu ve yöneticiler için aranan şartlar eğitici, temsilci ve şirket ortağı tüzel kişi ortaklarında da aranacaktır. Bu doğrultuda;

6.1. Kanununun 10. Maddesi (d) bendinde bulunan suçlardan yargılanarak hakkında hükmün açıklanmasının geri bırakılması kararı verilen kişilerinde özel güvenlik alanında faaliyette bulunması yasaklandığından 2012/42 nolu Birleştirilmiş Genelgenin “*Hükmün Açıklanmasının Geri Bırakılmasına Kararı Verilenler*” başlıklı 7.1 maddesi iptal edilmiştir.

6.2. Yapılan düzenleme ile Anayasal düzene ve bu düzenin işleyişine, özel hayata ve hayatın gizli alanına, cinsel dokunulmazlığa karşı suçlar ile uyuşturucu veya uyarıcı madde suçlarından dolayı hakkında devam etmekte olan bir soruşturma veya kovuşturma bulunmama şartı getirildiğinden, bu suçlardan dolayı hakkında soruşturma ve kovuşturma bulunan kişiler ile ilgili olarak özel güvenlik bilgi sistemine ret kaydı girilecektir. Kovuşturma veya soruşturmanın kişinin lehine sonuçlanması halinde ret kaydı kaldırılacaktır.

6.3. Kanununun 10. Maddesi birinci fıkrası (d) bendi kapsamına giren kişilerin kurucu, yönetici, temsilci ve/veya şirket ortağı tüzel kişi ortağı olması halinde Kanununun “*Özel güvenlik şirketleri*” başlıklı 5. Maddesi 4. Fıkrasında yer alan “*Kurucu ve yöneticilerde aranan şartların kaybedilmesi halinde iki ay içinde eksiklik giderilmediği veya bu kurucu ve yöneticiler değiştirilmediği takdirde faaliyet izni iptal edilir.*” hükmüne istinaden tebligat yapılarak, iki ay süre verilecek, gerekli değişikliğin yapılmaması durumunda faaliyet izin belgeleri iptal edilecektir.

7. Kanununun 10. Maddesi birinci fıkrasına eklenen (h) bendi doğrultusunda, aranan şartlara ilave olarak güvenlik soruşturması olumlu olmak şartı getirildiğinden, halen özel güvenlik görevlisi, kurucu, yönetici olarak görev yapanların arşiv araştırması, eğitici, temsilci ve şirket ortağı tüzel kişi ortağı olan kişilerin ise güvenlik soruşturması ve arşiv araştırması genelgenin yayımlandığı tarihten itibaren bir yıl içerisinde yeniden yapılacaktır. Yapılan güvenlik soruşturması ve/veya arşiv araştırması sonucunda şartlara haiz olmayan kişilerin özel güvenlik hizmetleri alanında faaliyette bulunmalarına izin verilmeyecektir.

7.1. 2016 yılında basımına başlanan yeni kimlikler ile kayıp, yıpranma ve bilgi değişikliği sebebi ile kimlik verilmesi işleminde arşiv araştırması yapılması valiliklerce değerlendirilecektir.

7.2. Şirket ortağı tüzel kişi ortaklarının güvenlik soruşturması ve arşiv araştırması yapılmasında; faaliyet izin belgesi için başvuruda bulunan şirkete ortak olan tüzel kişiliğin gerçek kişi ortakları ile ortak olan tüzel kişiliğe yönelik güvenlik soruşturması ve arşiv araştırması yapılacaktır.

7.3. Yabancı kurucu, eğitici ve temsilciler Kanununun beşinci maddesi ikinci fıkrası ile Yönetmeliğin “*Yabancılar*” başlıklı 11. Maddesinde belirtilen müteakabiliyet esasına tabi tutulacaktır.

7.4. Kurucu, eğitici ile temsilci olacak yabancı kişiler için aşağıdaki belgeler istenecektir.

- a) Ülkelerinden almış oldukları adli sicil kaydı veya yerine geçen belgenin aslı ile birlikte noter onaylı Türkçe tercümesi,
- b) Noter onaylı pasaport sureti ile birlikte noter onaylı Türkçe tercümesi,
- c) Türkiye dışında ikamet edenler için noter onaylı ikamet belgesi ile birlikte noter onaylı Türkçe tercümesi,
- d) İmza sirküleri ile birlikte noter onaylı Türkçe tercümesi.

7.5. Yabancı uyruklu tüzel kişi ortakları için, ülkelerinden almış oldukları hissedar bilgilerini gösterir ticaret sicil gazetesi aslı veya sureti (noter onaylı) veya yerine geçen belge ile birlikte noter onaylı Türkçe tercümesi istenecektir.

7.6. Halka arz yöntemi ile hisse sahibi olan kişiler sürekli değiştiğinden haklarında güvenlik soruşturması ve arşiv araştırması yapılmasının mümkün olmaması sebebiyle bu kişiler hakkında güvenlik soruşturması ve arşiv araştırması yapılmayacaktır.

3. Kanunun 5. Maddesine eklenen yeni fıkra ile özel güvenlik birimleri veya özel güvenlik şirketlerinin şubelerinde veya on beş kişi ve üzerinde özel güvenlik görevlisi istihdam edilen yerlerde en az bir güvenlik sorumlusu görevlendirileceğine dair düzenleme yapılmıştır. Bu doğrultuda;

3.1. Özel güvenlik şirketlerince, şubelerinde görevlendirilmek üzere en az bir güvenlik sorumlusu belirlenecektir.

3.2. Özel güvenlik birimleri ve özel güvenlik şirketlerince; fiilen on beş kişi ve üzerinde personel istihdam edilen yerlerde, özel güvenlik görevlileri arasından en az bir güvenlik sorumlusu belirlenecektir. Güvenlik sorumluları özel güvenlik görevlilerinin tabi olduğu bildirim sürelerinde valiliğe bildirilecektir.

3.3. Özel güvenlik birimi kurulması ve hizmet alımı yöntemi ile birlikte çalışılması halinde toplam 15 ve üzeri özel güvenlik görevlisi istihdam edilmesi durumunda birim ya da şirket tarafından en az bir güvenlik sorumlusu belirlenecektir. Güvenlik sorumlusu görevlendirilmemesinden özel güvenlik birimi sorumlu olacaktır.

3.4. Güvenlik sorumlularında “Kanunun Özel Güvenlik Görevlilerinde Aranacak Şartlar” başlıklı 10. Maddesinde yer alan şartlara ilave olarak “ön lisans mezunu olma” şartı aranacaktır.

3.5. Silahlı özel güvenlik izni verilen birim/projelerde görevlendirilecek güvenlik sorumlusunda silahlı özel güvenlik görevlisi şartları aranacaktır.

3.6. Şirket şubelerinde silahsız özel güvenlik görevlisi şartlarını haiz güvenlik sorumlusu görevlendirilebilecektir.

3.7. Bu madde kapsamında görevlendirilecek güvenlik sorumluları, genelgenin yayımı tarihinden itibaren 3 ay içerisinde belirlenecektir.

4. Mülki idare amirlerine daha önce ismen sayılan yerler yerine, kamu güvenliğinin gerektirdiği hallerde özel güvenlik izni bulunan yerlerde alınan özel güvenlik tedbirlerini yetersiz bulduğu takdirde ek önlemler aldırma yetkisi getirilmiştir. Ek önlemler aldırılması ile ilgili yetkinin kullanılmasında risk analizi yapılarak gerekli olmayan ek tedbirler aldırılmayacak ve “*kamu güvenliğinin gerektirdiği hallerde*” kıstasına dikkat edilecektir.

5. Kanunun 9. Maddesinde yapılan düzenleme ile kişi koruma hizmetinde görevli özel güvenlik görevlilerinin görev alanı yeniden tanımlanmıştır. Bu doğrultuda;

5.1. Kişi koruma görevini yerine getiren özel güvenlik görevlisi, özel güvenlik kimlik kartı, görev belgesi ve özel güvenlik silah taşıma/bulundurma belgesini yanında bulundurmak suretiyle koruduğu kişi olmaksızın kişi koruma izni veren il sınırları ve koruduğu kişi ile birlikte ülke genelinde görevli sayılacaktır. Kişi koruma görevini yerine getiren özel güvenlik görevlisi ateşli silahlara ait mevzuatta belirtilen genel hükümlere uyacaktır.

5.2. Görev belgesi her yılın başında veya görevlinin değişmesi halinde yenilecektir. Yenilenen görev belgesi doğrultusunda hükümsüz hale gelen eski görev belgesi özel güvenlik şubelerince imha edilmek üzere teslim alınacaktır.

5.3. Görev belgesi, özel güvenlik görevlisinin görev alanı ülke genelini kapsayacak şekilde düzenlenecektir.

5.4. 2012/42 nolu Birleştirilmiş Genelgenin “*Kişi Koruma Hizmetinde Kullanılan Silahlar*” başlıklı 14.2.’nci maddesinde yer alan hususlara ilave olarak kişi koruma hizmetinde kullanılan silahın muhafazasından özel güvenlik izni verilen kişinin yanı sıra özel güvenlik görevlisi de Yönetmeliğin 25. Maddesinde belirtilen hususlar doğrultusunda sorumlu olacaktır.

5.5. Kişi korumasında görevli özel güvenlik görevlileri, vardiya sistemi ile aralarında görev teslimi yapmaları halinde silahları “*Devir Teslim ve Rapor Defteri*”ne kaydedeceklerdir.

7.7. Kanununun 11. Maddesine yeni eklenen fıkra ile terör örgütlerine veya Milli Güvenlik Kurulunca Devletin milli güvenliğine karşı faaliyette bulunduğu karar verilen yapı, oluşum veya gruplara iltisakı veya irtibatı olduğu tespit edilen kişilerin özel güvenlik bilgi sistemine ret kaydı girilecektir.

8. Kanununun “İdari Para Cezası ve Yaptırım Gerektiren Fiiller” başlıklı 20. Maddesinde yapılan düzenlemeler ile para cezası miktarları arttırılmış olup, bu cezaların uygulanmasında suçun işlendiği tarihte geçerli olan idari para cezası miktarları uygulanacaktır.

9. Kanun 20. Maddesi birinci fıkrasında yer alan “geçerli mazereti olmadan” ibaresi, sorumlu ve/veya yöneticinin senelik izin, idari izin, doktor raporu ve istirahat gibi durumları göz önünde bulundurularak değerlendirilecektir.

10. Kanununun 20. Maddesi (h) bendinde yapılan düzenleme doğrultusunda yetkili genel kolluk kuvvetlerine karşı görevini yapmasını engellemek amacıyla direnen veya cebir kullanan ya da tehdit eden özel güvenlik yöneticisi ve/veya görevlisi hakkında olaya taraf olan yetkili genel kolluk tarafından tanzim edilecek adli tahkikat evrakı yetkili genel kolluk görevlisinin bağlı bulunduğu birim tarafından özel güvenlik şube müdürlüklerine intikal ettirilecek ve kimlik kartı iptali valilikçe değerlendirilecektir. Kimlik kartı iptal edilen kişilerin özel güvenlik bilgi sistemine ret kaydı girilecektir.

Yukarıda belirtilen konuların takip edilerek herhangi bir aksaklığa meydan verilmemesi hususunda;

Bilgi ve gereğini rica ederim.

Dr. Mehmet TEKİNARSLAN
Bakan a.
Vali
Müsteşar Yardımcısı

DAĞITIM :
Jandarma Genel Komutanlığına.
81 İl Valiliğine.
Özel Güvenlik Denetleme Başkanlığına.